

# 政府工作报告

2019年2月22日在金华市第七届人民代表大会第四次会议上

金华市市长 尹学群

各位代表：

现在，我代表金华市人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2018年工作回顾

2018年是改革开放40周年、“八八战略”实施15周年。一年来，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的发展任务，市政府高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚决贯彻省委、省政府和市委决策部署，认真执行市人大及其常委会的决议，推进“八八战略”再深化、改革开放再出发，聚力“高质量、强改革、促共建、抓攻坚、惠民生”，大力弘扬新时代金华精神，全力打好“九场硬战”。实现地区生产总值4100亿元，增长5.5%；一般公共预算收入392.6亿元，增长9.8%；城乡居民人均可支配收入分别达到54883元和26218元，增长8.4%和9.6%。社会治理体系更加完善，生态文明建设成效显著，人民群众获得感、幸福感、安全感明显提升。

### （一）打基础增后劲，发展动能持续累积。

产业平台得到新拓展。全面推进“优资源、强平台、促发展”集中攻坚，18个重点产业平台拓展可用空间2.3万亩，6个“万亩千亿”平台初具规模，“熟地等项目”格局基本形成。开工建设小微企业园70个，建成运营48个、面积878万平方米，新入园企业3167家。兰溪光膜小镇、东阳花园红木家具小镇、义乌光源科技小镇列入省级特色小镇创建名单。提标改造省级粮食生产功能区5万亩。实施婺城石道畈等全域土地综合整治项目12个，可新增耕地1.8万亩。消化批而未供土地2万亩，盘活存量用地1.5万亩，完成低效用地再开发1万亩。

重大项目形成新动能。扎实推进“4+1”重大项目建设，民间投资、交通投资、生态环境和公共设施投资、高新技术产业投资分别增长14.6%、49.4%、24.6%和47.6%。谋划市县长项目48个，落地24个。众泰福特、爱特、万里扬、花园生物、核心驱动等一批新项目开工建设，吉利发动机、吉孚传动等项目试生产，石墨烯应用产业园、义利汽车零部件等项目建成投产，零跑汽车、英伦汽车下线，全市年产值超10亿元企业40家。

特色产业呈现新亮点。培育数字经济“一号产业”，制定实施数字经济发展10条，数字经济核心产业增加值246亿元、增长14%。网络零售额2870亿元、居全省第二，跨境网络零售出口额占全省的54%。中国移动浙中信息通信产业园开园。磁性材料产业规模居全国首位。商贸会展业规模继续全省领先。物流业增加值633亿元，占地区生产总值的15.4%。快递业务量36.6亿件，列广州之后居全国第二。横店影视文化产业集聚区获批，区内出品电影的总票房占全国的28.1%。互联网泛娱乐产业继续走在全省前列。建筑业总产值3520亿元，房地产业健康平稳发展。深入实施传统制造业改造提升“810”行动，“两化”融合贯标企业数量居全省首位，新增“品字标”企业92家、机器人1559台，永康获评全国十大质量魅力城市，兰溪传统制造业改造提升经验全省推广。

扶企强企取得新成效。制定实施民营经济健康发展20条、民营经济高质量发展政策38条、民营经济金融服务政策22条，

开展“两送两增”万企大走访活动，为企业解决难题 3675 个、降本减负 143 亿元。扎实推进“尖峰行动”，磐安春光科技主板上市，武义三美化工过会，新增挂牌企业 189 家。全面开展小微企业提质行动，新增“小升规”企业 505 家、省“隐形冠军”企业 4 家，小微企业成长指数居全省第二。市场主体总数 92.4 万户、增长 15.5%，注册资本总额达 1.2 万亿元。

科技创新迈出新步伐。成功加入 G60 科创走廊，稳步推进国家高新区创建、金华科技城建设，北大信息科技园二期开工建设，四川抗菌素工业研究所等 10 家院所签约落地。横店影视、磐安中药、武义电动工具列入省级产业创新服务综合体创建名单。发明专利授权量增长 28.3%，新认定国家高新技术企业 285 家，获批创建国家创新型城市。全面实施“智选金华”优秀高校毕业生集聚工程、“金领 511”高技能人才培养计划。加大人才招引力度，引进领军人才 62 名。成功举办第 17 届工科会，签约科技合作项目 143 个。发挥金华籍人才优势，签约人才重大回归项目 53 个。

## (二) 强改革促开放，发展活力不断增强。

“最多跑一次”改革纵深推进。加快推进业务协同和数据共享，政府数字化转型取得进展。全面推广“一窗受理、集成服务”，63.9%的民生事项实现“一证通办”，试行 24 小时自助政务服务。“13456 标准地制度”、“跑一次没办成”投诉与代办窗口、义乌“无证明城市”等做法全省推广，公共资源交易数据共享率居全省第一。全面实现一般企业投资项目审批“最多 100 天”。工程建设项目审批制度改革国家试点任务基本完成。政府机构改革和事业单位改革扎实推进。

经济领域重点改革实现突破。现代服务业综合试点全面完成，全链式基金运作、“跨境通”电商服务平台等 5 条经验全国推广。国企改革开创新局面，组建水务、社发集团，重组城投、交投、轨道交通集团和服投公司，县(市、区)组建国有企业集团 17 家。坚持“亩均论英雄”，处置僵尸企业 53 家，淘汰企业落后产能 118 家，整治提升“低散乱”企业和作坊 7110 家。

开放水平全面提升。制定实施开放型经济发展 10 条，外贸出口额 3658 亿元、居全省第二，对“一带一路”国家出口额居全省首位。在首届中国国际进口博览会上的成交额居全省第二，永康列入全国外贸转型升级基地，兰溪红狮集团成为“走出去”标杆。中国(义乌)跨境电子商务综合试验区获国务院批准，义乌国际贸易综合改革试验区框架方案获省委、省政府批复。“义新欧”写入中西两国联合声明。制定实施“义新欧”培育发展 10 条，开行中欧班列 320 列、增长 68.8%，“一带一路”捷克站投入运营。加快推进义甬舟开放大通道建设，深化义乌国际陆港和宁波舟山港一体化发展，海铁联运量增长 60.8%。“单一窗口”报关实现全覆盖。中非文化合作交流示范区建设稳步推进，成功举办第七届中非智库论坛、中非文化合作交流周暨中非经贸论坛。

## (三) 强统筹提能级，都市区共建融合加快推进。

优化都市区规划体系。组织编制金义都市区规划、金义一体化规划，明确都市区“以丝路开放为特色的世界‘小商品之都’、国际影视文化之都、创新智造基地、和美宜居福地”的发展定位。制定实施都市能级提升战三年行动计划，推进金义一体共融等八大行动，启动实施十类标志性重大项目。金华铁路地区总图规划获批。市县“一张蓝图”和“多规合一”业务协同平台初步建成。

同城化项目有序实施。完成综合交通投资 251 亿元，金义综合交通枢纽列入省大通道建设行动计划。推进金义东市域轨道交通、金台铁路、金武快速路建设，杭金衢高速拓宽二期、义东高速东阳段、义永快速路义乌段开工建设。开通义东、义浦城际公交，衢江航运金华段通航。供水、供电、供气、通讯等基础设施建设统筹推进，市区“西水东输”等项目加快建设。

城市核心区展现新貌。有序实施“十大区块、十大工程、十大项目”，亚运分村、市第二生活垃圾焚烧发电等城建项目集中开工，金华之光文化广场主体完工，浙中总部经济中心一期结项，铁路金华站全新亮相，三江六岸和双龙南街亮化提升工程完工，市城展馆投入使用。实施《金华市养犬管理规定》《金华市城市市容与环境卫生管理规定》。扎实推进城市有机更新，完成拆违 2133 万平方米、“三改” 3193 万平方米。

和美乡村建设彰显特色。实施《金华市农村生活垃圾分类管理条例》，推进小城市试点、小城镇环境综合整治、农村人居环境整治工作，省级湿地公园实现县市全覆盖，浦江治水为省“千万工程”获“地球卫士奖”贡献金华元素，横店、佛堂入选全国最美特色小城镇，浦阳江生态廊道入围世界建筑节“景观奖”。农村电商和乡村旅游蓬勃发展，磐安“共享农屋”等经验全省推广，新增省休闲农业与乡村旅游精品线路10条、省A级景区村庄410个，浦江、磐安获评全省首批全域旅游示范县。现代农业加快发展，基本完成农村承包地确权颁证，“金华两头乌”入选中国区域农业品牌影响力十大品牌，“武阳春雨”“浦江葡萄”“东阳东白”“磐安云峰”等区域公共品牌加快培育，国家畜禽标准化养殖示范场、省美丽牧场新增数量居全省首位。稳妥推进行政村规模调整，行政村数量调减35.7%。

#### (四) 破难题化风险，“三大攻坚战”成效显著。

金融生态实现根本好转。有效实施防控金融风险“五大专项行动”，创新应用“天罗地网”监测防控体系，不良贷款率从2.22%下降至1.55%。处置P2P网贷平台4家。设立首期10亿元民营企业稳健发展支持基金，政策性融资担保机构注册资本增至20亿元，企业发行债券387亿元，有效防控大企业流动性风险。加强政银企合作，加大金融扶持实体经济力度，新增贷款660亿元。政府性债务风险防范化解工作成效明显。

脱贫帮扶推进有力。不断深化“2+1”结对帮扶工作，加快实施低收入农户高水平全面小康计划，完善救助体系，低收入农户增收14.3%，省定集体经济薄弱村基本消除。深入推进四省九方经济区合作，创新开展山海协作，对口支援、扶贫协作成效明显。与吉林四平对口合作深入开展，永康五金东北直销中心落户四平。

生态治理成效显著。认真整改中央、省环保督察和长江经济带生态环保审计发现的问题。加快浙中生态廊道建设，建成绿道213公里，三江六岸实现绿道贯通。深化落实《金华市水环境保护条例》，率先实施全流域上下游横向生态补偿，兰溪牵头编制全国首个农村生态洗衣房建设管理地方标准，城市黑臭水体整治通过国家验收，创建“污水零直排区”50个、省级“美丽河湖”2条，全市出境断面水质全部达到或优于Ⅲ类。加强土壤污染源头管控，推进固体废物闭环处置管理。PM<sub>2.5</sub>平均浓度下降至33微克每立方米，达到国家二级标准。市区空气质量优良率84.4%，改善幅度居全省第一。武义获评中国天然氧吧。

#### (五) 办实事惠民生，社会大局和谐稳定。

全国文明城市创建初见成效。创新应用智慧创建信息平台，全面推进城市环境“十大整治行动”和精神文明建设“十大提升行动”。社区共建和网格责任制不断健全，环境面貌焕然一新。志愿服务、礼让斑马线成为最美风景。

社会事业稳步提升。以创业带动就业，新增城镇就业11万人。推进教育基本现代化，启动新一轮学前教育三年行动计划，义务教育阶段学校消除大班额，婺城、金东、浦江开设“四点钟学校”。浙江师范大学积极争创“双一流”，金华职业技术学院综合评价居全省高职院校第一，中国计量大学现代科技学院开工建设。推进“六医统筹”，全面推行“病组点数法”支付方式改革、“选缴保费法”大病保险制度，公立医院综合改革获国务院通报表彰。举办中国(金华)李渔戏剧周、第二届中国(金华)·艾青诗歌节、“龙腾闹新春”板凳龙游园活动，完成文化惠民“五送五进”5万场。婺剧连续三年登上央视新年戏曲晚会，赴10个国家开展30余场对外文化交流活动。入选省文化精品扶持工程作品数居全省第二。获第17届省运会承办权，2022年杭州亚运会分赛区落户我市。广泛开展全民健身活动。

平安金华建设持续深化。“后陈经验”获中国廉洁创新奖。推广永康“龙山经验”、浦江“领导干部下访接访经验”。深入开展扫黑除恶专项斗争，扎实推进社会治安防控体系和“雪亮工程”建设，各类群体风险化解和稳控工作有力有效，刑事立案、治安案件分别下降16.7%和6%。安全生产形势巩固向好，生产安全事故数量、死亡人数分别下降28.3%和30%。食品安全水平不断提升，国家食品安全示范城市创建进展顺利，全域建成省级农产品质量安全可追溯体系。地质灾害“三年清零”任务提前完成。

一年来，我们切实加强政府自身建设。坚持正确的政治方向，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。坚决落实市委决策部署，扎实开展“不忘初心、牢记使命，当好新时代金华答卷人”大调研，全力投身“九场硬战”。坚持以人民为中心发展思想，新增财力的78.9%用于民生支出，十方面民生实事全面完成。坚持创新施政，建立“晒进度、拼实绩、创一流”工作机制和事前有清单、事中有督查、事结有考核、误事有问责“四有”工作机制，对进展缓慢的项目颁发“蜗牛牌”，以实绩论英雄倒逼作风大转变。坚持依法行政，坚决处置了金华山违建问题，稳妥化解一批历史遗留问题。认真办理人大代表建议404件、政协委员提案505件。政务公开第三方评估居全省第二。坚持清廉政府建设，主动扛起政府系统从严治党主体责任，全面开展政府系统“不担当不作为”专项整治和“三清理一规范”专项行动，坚决维护风清气正的政治生态。

各位代表，2018年的成绩来之不易。这是习近平新时代中国特色社会主义思想在金华生动实践的结果，是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是人大、政协和社会各界监督支持的结果，是全市人民攻坚克难、奋力拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向人大代表、政协委员，向全市人民和广大建设者，向各民主党派、工商联、人民团体、无党派人士、离退休老干部和社会各界人士，向驻金人民解放军、武警部队官兵、公安干警、消防指战员，向中央和省属驻金单位、高校和科研院所，向所有关心、支持金华发展的港澳同胞、台湾同胞、广大侨胞和海内外朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

同时，我们也清醒地认识到，当前金华正处在爬坡过坎、转型升级的关键时期，发展不平衡不充分问题依然突出，城市能级与全省第四大都市区的要求还有不小差距。特别是实体经济面临的困难增多，支撑高质量发展的大项目、好项目偏少，经济下行压力加大，地区生产总值没有完成预期目标；科技创新能力不强，人才支撑亟待加强，传统产业转型提升任务依然艰巨；基本公共服务和民生领域还有很多短板，城市管理还不够精细，生态环境保护任重道远，安全风险隐患仍处于高位；政务服务和依法行政能力亟待提高，一些政府工作人员不担当、不作为、不规矩、不适应现象仍有存在，“四风”问题仍然不少，政府系统党风廉政建设和反腐败斗争任务依然艰巨。我们要坚持问题导向，采取更加有力措施，有针对性地加以解决。

## 二、2019年目标任务和重点工作

2019年是中华人民共和国成立70周年，是高水平全面建成小康社会的关键之年。今年政府工作的总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，时刻牢记和践行习近平总书记赋予浙江“干在实处永无止境，走在前列要谋新篇，勇立潮头方显担当”的新期望，以“八八战略”再深化、改革开放再出发为主题，围绕“打造增长极、共建都市区、当好答卷人”总要求，弘扬新时代金华精神，咬定打赢“九场硬战”目标，聚焦高质量发展、高起点改革、高水平开放、高能级都市、高标准生态、高品质生活、高效能治理，攻坚克难、大干苦干、狠抓落实，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，提高人民群众获得感、幸福感、安全感，为高水平全面建成小康社会收官打下决定性基础，加快建设现代化都市区，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

建议2019年全市经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长6.5%左右，争取更高质量、更好结果；一般公共预算收入、城乡居民收入增长与经济增长基本同步，全员劳动生产率稳步提高，节能减排完成省定目标任务。

要实现上述目标：

——必须有坚定清醒的定力。坚持底线思维，增强忧患意识和斗争精神，精准研判、有效应对和防范化解风险挑战，牢牢守住政治安全、经济安全、生态安全、公共安全的底线。善于从全国看金华、从未来看当下。既要看到我市正面临经济转型阵痛、爬坡过坎的现实，更要看到新经济动力强劲、市场主体活跃的优势。保持战略定力，坚定发展信心，忍得住部分经济指标暂时性波动，容不得工作的落后与无为，既要苦练内功不浮躁，又要保持强烈的追赶意识，做到清醒有为，在应对风险挑战中化危为机、赢得先机。

——必须有引领带动的志气。建设组团式城市群，打造浙江中西部经济社会发展的增长极，是习近平总书记对金华的殷切

期望。必须顺应县域经济向都市区经济转型的发展趋势，破解站位不高、信心不足、合力不强、抓手不多、等待观望等问题，因时而动，顺势而为，加快建设全省第四大都市区，带动浙中西，顶起一片天。

——必须有争抢先机的锐气。当前宏观形势中机遇与挑战并存。要把握重要战略机遇期，抢抓重大战略新机遇，敏锐把握国家宏观政策变化，超前谋划重大平台，抢滩布局重大项目，全力争取重大资源，深化以“最多跑一次”改革为牵引的全面改革，扩大以“一带一路”为统筹的全面开放，加快以科技创新为核心的全面创新，争当“八八战略”再深化的先行军、改革开放再出发的排头兵。

——必须有担当勇为的激情。新时代是奋斗者的时代。越是压力大、困难多，越要化压力为动力，越要迎难而上、担当勇为。要当好新时代答卷人，就要有滚石上山的勇气、久久为功的韧劲、舍我其谁的担当、雷厉风行的作风，在拼搏实干中积聚实力，在积极进取中开创新局，在改革创新中挖掘潜能，在担当作为中砥砺前行，确保各项工作落地落实。

在具体工作中，必须突出稳企业、增动能、扩投资、保平安，全面落实深化供给侧结构性改革“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，凝神聚力抓发展，千方百计惠民生。重点做好七方面工作：

#### (一) 聚焦高质量发展，坚决打赢实体经济翻身战。

努力营造最优营商环境。把民营企业摆到更受尊崇的位置，旗帜鲜明支持民营经济发展。全面落实民资、外资市场准入负面清单，大力营造公平竞争市场环境。深入开展“三服务”活动，提升企业开办、施工许可、用电用水用气、信贷、纳税、跨境贸易等便利化水平。破解融资难融资贵问题，实施小微企业信贷增氧计划和金融服务滴灌工程，力争为企业减负 150 亿元、新增贷款 600 亿元、直接融资 300 亿元以上。认真落实企业帮扶“白名单”等制度，量化细化“三张清单”，创新循环贷、无还本续贷等还款方式，着力化解民营企业流动性风险和股权质押平仓风险，不良贷款率控制在 1.5% 以下。大力弘扬企业家精神，鼓励支持企业坚守实业、做强主业、激情创业，培育引领现代产业体系的企业家队伍，推动民营经济再创辉煌。

大力发展先进制造业。深入推进“十百千万”竞赛活动，加快推动传统块状经济向现代产业集群转型升级。大力发展新能源汽车、生物医药、光电子等先进制造业集群，加快培育量子通信、人工智能等重量级未来产业，力争高端装备制造制造业、战略性新兴产业、高新技术产业增加值各增长 10% 以上。加强细分领域“隐形冠军”产业培育，出台针对性的扶持政策，加快建设产业创新服务综合体和公共服务平台，着力特色产业转型升级。深入实施军民融合发展战略，壮大“民参军”规模，扎实推进东阳、永康省级军民融合创新示范区建设。加快改造提升纺织、五金等传统制造业，重点抓好 7 个省级“机器换人”分行业试点，力争八大传统制造业新产品产值率 35% 以上、规上产值 4000 亿元。坚持“亩均论英雄”，全面完成亩均税收 1 万元以下企业整治，规上工业企业亩均税收、亩均增加值各增长 7% 以上。推进标准强市、质量强市、品牌强市，引导企业创建“品字标”，新增“浙江制造”标准 50 个以上。发挥龙头企业引领作用，大力推进“尖峰行动”，力争新增股改企业、上市挂牌企业各 100 家以上。实施“雄鹰行动”、小微企业培育“雏鹰计划”，新增“小升规”企业 400 家、“隐形冠军”企业 35 家、“专精特新”入库企业 1600 家以上。做好第四次经济普查工作。

壮大数字经济“一号产业”。深入实施数字经济三年行动计划和五年倍增计划，设立数字经济产业基金 10 亿元，培育数字骨干企业 10 家，推进数字经济重大项目建设 10 个，数字化改造园区 10 个，力争规上数字经济核心产业增加值增长 15% 以上。推进产业数字化，实施“工业互联网+”发展计划，加快“机器换人”“万企上云”等数字化改造和供应链整合，力争建设“无人车间”“无人工厂”10 个、“两化”融合示范试点企业 100 家，实施示范重点项目 100 个以上，新增工业机器人 1500 台以上，上云企业累计达到 3.4 万家以上。推进数字产业化，实施电子商务引领计划，加快建设金华信息经济产业园、北大信息科技园二期，提升建设金义电商城、义乌陆港电商集聚区，加快发展新零售和跨境电商，网络零售额增长 15% 以上。实施现代物流五年倍增计划，推进浙中高铁联运港、义乌国际陆港等物流集聚区建设，加快传统物流向智慧物流转型，力争物流业增加值增长 15% 以上。实施数字娱乐产业集聚计划，加快建设浙江(金华)数字创意产业试验区、横店数字影视产业集聚区。

---

加快推进科技创新。积极创建国家创新型城市，深度融入 G60 科创走廊，加快建设金华科技城、义乌双江湖科教园区，谋划建设中央创新区。争取获批国家高新区。力争义乌、永康省级高新园区挂牌运营，全力支持兰溪、东阳创建省级高新园区。深入实施科技企业“三倍增”计划，强化知识产权保护，引导企业加大研发投入，设立 10 亿元以上科技投资风险基金，力争专利权质押贷款融资 10 亿元，新增国家高新技术企业 300 家、省科技型中小企业 600 家以上。更大力度招才引智、招院引所，加快建设清华长三角研究院金华创新中心、金华人才公园，新增院士专家工作站 5 个，引进和留住高校毕业生 5 万名以上，入选国家、省重点人才工程 50 人以上。

进一步扩大有效投资。推进金华新能源汽车产业园、金华健康生物产业园、义乌绿色动力小镇、义乌光源科技小镇、兰溪光膜小镇等重大平台建设，创建省级“万亩千亿”新产业平台。做大做强石墨烯应用产业园，规划建设智能制造产业园、东阳横店航空小镇、武义通用航空产业园等特色园区。提升建设小微企业园区，推进星级园区创建，力争新建运营 80 个以上。加大项目投入，加快推进创驱驱动、圆通速递浙江总部、横店影视产业园等项目建设，推动中国一汽金华分公司落地，全力争取众泰福特、零跑汽车资质核准。实施招商引资“一号工程”，谋划盯引市县长项目 50 个，落地 25 个以上，力争民间投资、高新技术产业投资各增长 10% 以上。加大基础设施投入，以人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施为重点，推进基础设施补短板“百项千亿”工程，完成投资 300 亿元以上，力争交通投资、生态保护和公共设施投资各增长 10% 以上。推进建筑业、房地产业稳定健康发展。

## (二) 聚焦高起点改革，将“最多跑一次”进行到底。

加快政府数字化转型。推进经济调节、市场监管、公共服务、社会管理、环境保护和政府运行的数字化转型，实现“浙里办”“浙政钉”等 8 大重大项目市县乡三级贯通式全覆盖，确保 60% 以上的政务服务事项“掌上办”，70% 以上的民生事项“一证通办”，建成“无证明城市”。推进公共数据资源整合、归集、共享、开放，创新政府数字化转型的特色应用，以点带面、持续迭代。推进部门间办事“最多跑一次”改革，促进“一窗受理、集成服务”改革向基层延伸。加快构建社会信用体系。全力推进政府治理体系与治理能力现代化。

深化涉企便利化改革。持续推进“标准地”改革，80% 以上的新批工业用地按“标准地”供地，探索“企业拿地即开工”，规范承诺制改革，完善事中事后监管机制。深化企业投资项目、工程建设项目审批制度改革，优化用地预审和规划许可等审批流程，推进联合测绘、建筑工程竣工测验合一改革，全面推行能评、环评、地质灾害、水土保持等区域评估制度，完善中介超市，实现企业投资项目竣工验收前审批“最多 90 天”。深化商事制度改革，企业开办审批压减至 3 个工作日内。

推进要素市场化配置。大力实施全域土地综合整治，完成垦造耕地 1.2 万亩、高标准农田建设 22 万亩。实施节约集约用地“双清”行动，实现消化批而未供、盘活存量土地、新增建设用地、新出让工业用地“四个万亩”。加快淘汰落后产能，力争处置僵尸企业 30 家以上，整治提升“低散乱”企业和作坊 2000 家以上。深化农村土地制度改革，推广义乌“集地券”等经验，完善“三权到人(户)、权跟人(户)走”机制。深化生产、供销、信用“三位一体”农合联改革。深化国企市场化改革，推进国资统一监管，做强做优做大国有资本。深化公共资源交易平台整合，提升监管水平。坚决打赢改革开放攻坚战，推进各项国家和省部级改革试点落地见效。

## (三) 聚焦高水平开放，加快建设“一带一路”战略支点。

全市域全方位融入长三角。设立驻沪招商总部，深化与上海松江区、虹桥商务区等战略合作，引进张江科技园，积极承接上海功能疏解和产业转移。加快在金设立“一带一路”院士工作站、长三角区域人才疗养基地、G60 科创走廊服务基地，在沪杭等地建设科技孵化飞地、异地研发中心。放大中国国际进口博览会溢出效应，加快专业市场转型升级，争取承办中国(浙江)进口商品博览会，打造进口商品“世界超市”。

建设国贸改革试验区。创新“一区两片多点”空间布局，先行先试大众贸易和投资便利化自由化改革举措，探索“市场采购+跨境电商”出口贸易方式，创新市场采购进口贸易机制，提升市场采购综合优势。积极发展口岸经济。探索内陆新型海关监管模式，整体通关时间压缩 1/3。加快建设中国(义乌)跨境电子商务综合试验区，创新实施直购进口等改革举措，引进销售额超亿元电商企业和平台 20 家以上。积极争取浙江自贸区扩容到金义片区，推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变，打造“内陆城市、开放发展”示范区。

培育发展“义新欧”。全面落实“义新欧”培育发展 10 条，开行班列 500 列以上。联动建设“一带一路”捷克站、法国站、非洲站和义乌捷克小镇，推动“义新欧”从物流通道向贸易通道升级。加快义甬舟港口一体化，实现义乌国际陆港和宁波舟山港同港同策，推进浙中公铁联运港等多点联动，海铁联运量增长 50%，达到 8 万标箱以上。

稳定外贸市场份额。积极应对中美经贸摩擦，力争出口占全国比重 22.5%，对“一带一路”沿线国家出口额 1600 亿元。培育“十强百优”外贸企业，深化万企贸易成长计划和外贸小微企业成长三年计划，新增外贸主体 1000 家以上。实施商贸会展培育计划和“百场展会拓市场”活动，开展“金华品牌丝路行”。创新发展外贸综合服务平台，大力发展服务贸易。

深化中非合作交流。依托浙江师范大学非洲研究院，办好中非智库论坛、金华中非文化合作交流周、中非经贸论坛，筹建非洲金华商会总部，申办中非经贸博览会，加快建设中非文化合作交流示范区。

#### (四) 聚焦高能级都市，加快建设全省第四大都市区。

加快基础设施互联互通。坚决打赢交通廊道突击战，加快建设全国性综合交通枢纽。编制公路总图规划，实施金华铁路地区总图规划。启动市区铁路“客内货外”改造，加快建设金台铁路，开工建设杭温高铁和金建、金甬铁路，推进老金温铁路电气化改造。加力推进金义东市域轨道交通、金义中央大道建设，加快建设建金高速、杭绍台高速、义东高速东阳段、杭金衢高速拓宽二期和金兰、金武、永武四线等快速路，优化完善城际快速干线路网，构建都市区 1 小时交通圈、核心区 30 分钟通勤圈。深化研究浙中国际机场建设方案。统筹跨区域水资源利用，推进市场化一体化供水。

加快都市区组团特色发展。坚决打赢都市能级提升战，加快金义都市区规划、金义一体化规划落地，深化金义一体化行动，努力提升都市核心区首位度，不断提高中心城区综合承载能力和辐射带动能力，促进城市组团协同发展。婺城要加快建设都市经济创新城、美好生活幸福城。金东要高质量建设和美金东，高水平打造希望新城。兰溪要加快传统产业转型，推动古城振兴。东阳要建设影视文化集聚区，打造“东方好莱坞”。义乌要对标自贸区，做实试验区，争当改革尖兵，打造开放标杆。永康要推进制造业数字化改造，加快向智造强市跨越。浦江要推进实体经济二次创业，建设水晶之都、诗画浦江。武义要建设温泉养生名城，打造长三角后花园。磐安要加快品质山城建设，争创全国生态文明示范县。

加快提升城市品位。坚持规划引领，完善规划编制，优化提升城市设计。加快重点区块建设。古子城区块重点建成“一街六馆”，开放城垣遗址，打造国家 4A 级景区。多湖中央商务区重点加快建设浙中总部经济中心、三江水街、亚运分村，开工建设东市街快速路。三江六岸重点推进“三道贯通”、景观提升，打造“古今对话、人文双溪”。二七区块重点建成铁路文化公园，留住老金华记忆。湖海塘区块重点完善公共设施配套，打造城市“南客厅”。金华山区块重点加快芙蓉山水文化城、智者文化园建设，打造都市生态魅力空间。南山区块坚持低密度开发，启动建设“望山生活”，打造国际慢城。金西区块重点建设九峰康养研学综合体，打造文旅康养新城。金义都市新区重点推动产城融合，建设都市田园智城，打造战略发展中心。加强城市治理，推进街景立面、背街小巷改造和地下空间开发。探索老旧小区加装电梯试点工作。开展新一轮交通治堵五年行动。坚决打赢文明创建荣誉战，深入实施“创建提升年”活动，推进体制机制、基础设施、社区创建、公益宣传、文明素质、工作效能等六大提升工程，深化志愿服务，以更大决心、更大力度推进全国文明城市创建工作。

#### (五) 聚焦高标准生态，加快推进和美乡村建设。

---

大力发展现代农业。全面落实粮食安全市县长责任制，加强粮食生产功能区建设，不断提高粮食安全保障能力。推进农业平台建设，加大省级现代农业园区、特色农业强镇、示范性农业全产业链创建力度。加快调整优化农业结构，以“三品一标”为重点，增加绿色农产品供给，创建农业绿色发展先行示范市、省畜牧业绿色发展示范市，新增绿色农产品基地 1 万亩以上，培育全品类农业区域公用品牌。推进农业“机器换人”，新增示范基地 6 个、设施农业 1 万亩。鼓励科技和资金进乡村、青年和乡贤回农村，加快一二三产融合发展，提高农业产业化水平。

全力打造“千万工程”升级版。以“四美联创”为抓手，突出“一镇一品”“一村一品”，新增省美丽乡村示范乡镇 10 个以上、省 A 级景区村庄 280 个、“四好农村路” 1000 公里，培育美丽乡村风景线 10 条以上。全面完成小城镇环境综合整治三年行动，加快小城市、特色小镇、中心镇建设。以长效为根本，深化农村生活垃圾分类减量处理，完善农村生活污水治理长效管理，深化农村饮用水达标提标三年行动。以洁净为底线，深化“厕所革命”，新建、改扩建旅游厕所 200 个，农村卫生厕所普及率 99.7% 以上。以人文为导向，深化历史文化(传统)村落保护利用，启动 8 个重点村和 20 个一般村保护利用项目建设。以善治为目标，完善村规民约、社区公约，弘扬“八婺好家风”，常态开展“最美家庭”创建活动。

加快建设浙中大花园。以生态为基、产业为要、文化为魂、山水为脉、美丽为韵，加快建设“十大名山、十大名湖、三大水系、四大林带、四类村落”。大力建设浙中生态廊道，深化“阻点销号”行动，贯通都市区生态绿道环。加强绿化造林，争创森林城市群国家试点。发展全域旅游，打响红色文化游、乡村休闲游、国际研学游、名人古迹游、影视体验游等特色旅游品牌，推进金华山、东阳花园村、武义牛头山、浦江仙华山等创建国家 5A 级景区。

坚决打赢生态环境保卫战。继续做好中央、省环保督察发现问题整改工作。推进“碧水提升”行动，从严落实河(湖)长制，推进“污水零直排区”创建，巩固治水成果，力争再夺大禹鼎。推进“蓝天保卫”行动，深化工业废气治理、燃煤管控等十大行动，PM<sub>2.5</sub> 浓度巩固在国家二级标准以上。推进“净土清废”行动，加快重点土壤污染地块和垃圾填埋场生态修复，严打固废违法倾倒，污染地块安全利用率不低于 92%。继续推进“无违建”创建，深入实施老旧小区改造和棚户区改造，拆违 500 万平方米、“三改” 1000 万平方米。

#### (六) 聚焦高品质生活，坚决打赢民生改善持久战。

促进居民就业增收。着力稳就业，实施就业创业“六百工程”，城镇新增就业 8 万人，登记失业率控制在 3.5% 以内。深化“金华无欠薪”行动。完善社保制度，实现基本医保全市统筹，开展门诊“按人头付费”改革。巩固集体经济薄弱村消除成果，低收入农户收入增长 10% 以上，加大少数民族乡镇帮扶力度。高标准推进武义、磐安山海协作产业园建设，支持金磐开发区发展。做好东西部扶贫协作、对口支援和对口合作。

提升公共服务品质。建设浙中西部教育中心。支持名校名园集团化发展。推进公办幼儿园建设，加强 3 岁以下婴幼儿托育，着力完善早教体系，普惠等级幼儿园 83% 以上。义务教育阶段标准化学校达标率 96%。深化普通高中“一校一品”特色化发展，推进中职和应用型本科一体化人才培养。支持在金高校发展，加快筹建金华理工学院、横店电影学院，全面加强与浙江师范大学在人才、课题、项目等方面战略合作，全力支持金华职业技术学院纳入国家“特高计划”。推进市委党校迁建前期工作。建设浙中西部医学中心。推进“互联网+医疗医保”，实现县域医共体全覆盖，村卫生室规范化率 40%。加强传染病防控、慢性病防治、妇幼健康服务。市人民医院新院区投入使用。建设浙中西部宜养中心。推进居家养老服务提质增效，加强失能失智老人照护和农村留守老人关爱服务。深化医养护一体化养老改革，力争 65 岁以上老人健康管理率达到 67%。加强老年保健品市场监管。加快推进保障性住房和廉租房建设。健全退役军人服务管理体系。

推进文化繁荣发展。建设浙中西部文体中心。完善提升图书馆、文化馆、博物馆，建成市科技馆、青少年活动中心、妇女儿童活动中心，加快建设金帆街、酒坊巷等特色文化街区，打造代表城市形象的文化地标。打响万年上山、千年古子城、百年婺剧、艾青诗歌、施光南音乐、李渔戏剧等文化品牌。加快建设横店影视文化产业集聚区，做强影视全产业链，推进影视全域

---

化发展。大力发展金华火腿、酥饼、府酒、婺州窑等历史经典产业。加大投入力度，提升完善城乡文化基础设施的服务功能。做好亚运会金华分赛区、第17届省运会筹办工作，培育中国山水四项、中国摩托车越野锦标赛、双溪龙舟赛等知名赛事。

加强社会治理。坚决打赢基层治理巩固战。深化“基层治理四平台”“雪亮工程”建设，推进“六无社会治理示范村”创建。完善人民调解制度和立体化治安防控体系，深化社会矛盾纠纷大排查、大化解。开展民情民访代办工作，推动信访“最多跑一次”。大力开展扫黑除恶专项斗争活动，严厉打击黄赌毒、网络诈骗等违法犯罪行为，加强网络综合治理。完善流动人口管理服务。聚焦安全生产、消防、道路交通、食品药品、危化品、危旧房等风险管控，坚决遏制重特大安全事故，确保事故数量、死亡人数持续下降。初步构建“大安全、大应急、大减灾”应急管理体系。加强防汛防台等自然灾害防治工作。

支持工会、共青团、妇联等人民团体工作，支持民族、宗教、对台、档案等工作，重视做好外侨、气象、民防、文物、国防、地方志、仲裁、老龄、残疾人、慈善、关心下一代、红十字会等工作。

#### (七) 聚焦高效能治理，加快打造人民满意政府。

建设学习政府。学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。始终绷紧政治纪律、政治规矩这根弦，确保中央、省委省政府和市委各项决策部署落到实处。努力提高政府系统的学习创新能力，不断掌握新知识、熟悉新领域、开拓新视野、适应新时代。注重培养政府工作人员的专业精神、专业素养、专业能力，更多运用专业力量、专业方法解决发展中的问题。

建设服务政府。始终把人民群众对美好生活的向往作为政府工作的出发点和落脚点，认真办好民生实事，把更多的财力向民生领域倾斜。深入实施“两强三提高”建设行动计划。大兴调查研究之风，深化“三服务”活动，把广大企业、群众反映强烈的突出问题作为工作重点是突破口，到一线办公、到一线协调，在一线解决问题、在一线推动工作，打通服务企业、服务群众、服务基层的“最后一公里”，提高工作效率。

建设节俭政府。以政府的“苦日子”换取群众和企业的“好日子”。强化零基预算，完善财政绩效评价体系，规范专项资金管理，提高财政资金使用效益，压减一般性支出5%以上。扎实做好政府机构改革后续工作，进一步优化市、区办事机制。精简行政审批事项，简化办事流程，减少办事环节。少开会、开短会，少发文、发短文，整治文山会海。努力化解、合理控制政府性债务。

建设法治政府。加强政府立法，坚持学法制度，规范行政决策程序和行政执法行为，落实合法性审查制度，做好行政复议案件办理、行政诉讼案件应诉等工作，把各项行政行为纳入法治轨道。坚决执行人大及其常委会的决议决定，自觉接受人大及其常委会依法监督和政协民主监督，认真办好人大代表建议和政协委员提案。主动接受监察监督、司法监督，强化审计监督和政府内部层级监督。推行政务公开标准化、规范化建设，自觉接受新闻媒体和社会监督。

建设清廉政府。认真落实全面从严治党主体责任和“一岗双责”，坚决整改省委巡视发现的有关问题，全面完成清廉金华推进战有关工作任务。深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败工作，健全工程建设、土地出让、政府采购、产权交易等重点领域廉政风险防控机制，坚决查处损害群众利益的突出问题。严格落实中央八项规定精神，巩固“四风”整治成果，坚决纠正形式主义、官僚主义顽症。深化“晒进度、拼实绩、创一流”活动，开展政府系统“扛责任、强担当、治顽症、促发展”作风建设专项行动，坚决整治不担当、不作为、不规矩、不适应问题，推进作风转变，促进工作落实。

各位代表，行者方致远，奋斗路正长。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共金华市委的坚强领导下，紧紧依靠全市人民，迎难而上，埋头苦干，以勇立潮头的担当推动高质量发展、创造高品质生活，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年！